

8-2025 Arbeider knyttet til oppdatering av forurensningsforskriften/implementering av revidert avløpsdirektiv i norsk lovverk

Forslagsstiller

Norsk Vanns sekretariat

Målsetting for prosjektet

Målsetningen for prosjektet er to-delt. Norsk Vann skal gjennom prosjektet jobbe for at:

1. kravene i revidert avløpsdirektiv blir implementert på best mulig måte i Norge, og at alle mulighetene som ligger i direktivet benyttes ved implementering slik at vi får et lovverk som er best mulig for Norge
2. revidert direktiv vil medføre at forurensningsforskriften må skrives om. Det er da viktig at hele forskriften ses på slik at tidligere innspill om behov for forandringer også ivaretas.

Bakgrunn

Revidert avløpsdirektiv forventes vedtatt i EU i løpet av 2024. Avløpsdirektivet er tatt inn i EØS-avtalen og norske myndigheter har vurdert at endringene er EØS-relevante og akseptable. Når revidert direktiv er vedtatt skal det for Norges del gjennom EØS-forhandlinger og deretter må endringene implementeres i norsk regelverk. Revidert direktiv medfører store innskjerpelser for Norge og det anses som viktig at man fremover jobber for at implementeringen av direktivet blir best mulig for Norge, og at alle mulighetene som ligger i direktivet benyttes. Revidert direktiv vil også medføre at forurensningsforskriften må skrives om. Norsk Vann har tidligere spilt inn en del områder til Miljødirektoratet hvor det allerede er behov for endringer. Det er viktig at når forskriften uansett må skrives om at man også får skrevet om alle de områdene hvor det er et behov, og ikke kun de som følger av revidert direktiv. Norge trenger et lovverk innen avløp som er tilpasset norske forhold, samt er fornuftig, gjennomførbart og som gir statsforvalterne tilstrekkelig fleksibilitet til at de har mulighet til å gi individuelle og tilpassede krav til beste for miljø. Norsk Vann har ikke mulighet til å prioritere dette arbeidet i den grad som vil være nødvendig under de vanlige driftsmidlene. En implementering av revidert avløpsdirektiv og revisjon av forurensningsforskriften må ses på som ekstraordinære oppgaver som krever et eget prosjekt med egne prosjektmidler.

Prosjektet må ses på som en forlengelse av det eksisterende prosjektet med arbeider inne revidert avløpsdirektiv som har gått i 2023/2024. Det er noe midler igjen på dette prosjektet, men ikke tilstrekkelig til at det kan ivareta arbeidene knyttet til revisjon av forurensningsforskriften og implementering i norsk regelverk. Revidert direktiv vil i tillegg til forurensningsforskriften også få konsekvens for annet lovverk og det vil også inkluderes i dette prosjektet ved behov.

Prosjektinnhold

I det eksisterende avløpsdirektivprosjektet jobbes det nå med å identifisere områder i revidert direktiv hvor det finnes et handlingsrom/mulighet for tolkning, og områder/detaljer som Norge ikke inkluderte/benyttet seg av ved implementering av dagens direktiv da det ble tatt inn i forurensningsforskriften. (Direktivet er et minimumsdirektiv og derfor er det mulighet for å stille strengere nasjonale krav eller ikke inkludere alle mulighetene som ligger i direktivet.) Dette vil bidra til å identifisere områder som det nye prosjektet må jobbe videre med. Dette kan være feks:

- definisjon av tettbebyggelse
- myndighetsfordeling og inndeling av forskriften (kap. 12, 13 og 14)
- krav til prøvetaking og vurdering av resultater for dokumentasjon av overholdelse av krav
- forståelse av viktige begreper – hvordan bør de tolkes
- krav til energioppfølging og energinøytralitet
- informasjon til publikum

I tillegg er det flere nasjonale krav i forurensningsforskriften som bør endres/justeres og som har vært spilt inn tidligere. Dette arbeidet bør gjennomgå på nytt og oppdateres.

Når områdene er identifisert, vil det på flere områder vil det være behov for videre arbeider. Dette kan være:

- utredninger som vurderer mulighetsrommet i revidert direktiv
- innhenting av informasjon om hvordan spesifikke tema/områder gjøres/tolkes i andre land
- innhenting av informasjon for å belyse konsekvenser av ulike løsninger/muligheter
- utarbeidelse av notater som beskriver fordeler og ulemper ved ulike tolkninger eller implementering
- behov for veiledninger til kommunene slik at krav forstås likt
- mm

Organisering/deltakere

Norsk Vann vil i stor grad jobbe på prosjektet selv, men vil opprette spesifikke underprosjekter som kan lyses ut eksternt ved behov. Norsk Vann sine nettverk, samt avløpskomiteen, vil være viktige støttespillere for prosjektet.

Kostnader/finansiering

Utgiftene til prosjektet er derfor anslått til 1 000 000 kr, som skal finansieres av Norsk Vanns prosjektsystem. Prosjektet har følgende budsjettposter:

<i>Kostnader</i>	
Arbeider Norsk Vann	600 000
Utgifter ekstern bistand delprosjekter	400 000
Totalt	1 000 000

<i>Finansiering</i>	
Norsk Vann prosjekt 2025	1 000 000
Ekstern	-
Totalt	1 000 000

Kost/nytte

Et best mulig regelverk innen avløp vil komme alle kommuner i Norge til gode.

Tidsplan

2025-2026

Rapportering og informasjon

Det legges ikke opp til at det utarbeides en trasisonell Norsk Vann rapport. Prosjektet vil resultere i notater, møter, presentasjoner, høringsinnspill osv. basert på hva som anses som mest hensiktsmessig for de forskjellige oppgavene.

Andre opplysninger

Elisabeth Lyngstad, Norsk Vann (5.8.24)

Prioriteringskriterier

<i>Kriterier</i>	
1) Er prosjektet i samsvar med strategiplanen?	Ja
2) Er prosjektet innenfor en av følgende prosjektkategorier: a) tekniske veiledninger/rapporter, b) forvaltningsveiledninger/-rapporter eller c) strategiske prosjekter/utredningsprosjekter	Deloppgaver vil kunne ligge innenfor alle kategoriene.
3) Er prosjektet egnet til å løse utfordringer for ulike medlemskategorier?	Prosjektet vil omfatte hele forurensningsforskriften når denne må revideres, og er derfor relevant for alle medlemskategorier innen avløp. Det er viktig for alle at revidert forurensningsforskrift blir mest mulig klar, hensiktsmessig og «brukervennlig».
4) Fører prosjektet til utvikling av nye veiledninger/verktøy?	Arbeidene vil legge grunnlag for senere veiledninger til hvordan krav i revidert forurensningsforskrift skal forstås.
5) Er prosjektet tilstrekkelig stort til å gi et tilfredsstillende resultat?	Ja
6) Er det sannsynlig med økonomiske bidrag fra eksterne miljøer til prosjektet?	Det vil fortløpende bli vurdert om enkelte oppgaver innen prosjektet kan egne seg som spleiselag.
7) Er det sannsynlig at bevilgningen vil være utløsende for eksterne FoU-prosjekter og -midler?	Nei

Direktørens forslag til prioritering for 2025:

Gjennomføres i 2025. Innføring av revidert avløpsdirektiv med påfølgende endringer i norsk regelverk, er et omfattende arbeid. Tilstrekkelig ressurser til å fremskaffe grunnlagsdata, belyse konsekvenser og være i dialog med myndighetene om

regelverksutformingen, er svært viktig for vannbransjen. Prosjektet sees i sammenheng med pågående prosjekt knyttet til avløpsdirektivet, prosjekt 1-2025 og 9-2025.

Innspill i høringsrunden

Samfunnskomiteen:

Støtter direktørens anbefaling.

Avløpskomitéen:

Superviktig.

Støtter direktørens anbefaling.

Vannkomitéen:

Vannkomiteen støtter direktørens anbefaling, det er behov for å komme ut med informasjonen fortløpende og raskt.

Innspill fra andre:

Hei!

Fra Blefjell vann- og avløpsselskap AS er viktigste prosjekt 2025:

8-2025 vedrørende ny forurensningsforskriften/implementering i norsk lovverk.

Ikke noe er viktigere i 2025 enn å få fornuftige tilpassede regelverk ut fra våre forskjellige behov for løsninger, også ut fra naturens forutsetninger.

Målemetoder også tilpasset naturbaserte anlegg må få samme mulighet og tillit som industriell/kjemisk rensemetodikk og målemetoder, både i nytt regelverk og i veiledninger.

Å spille på lag med naturen og dens naturlige renseevne må igjen få betydning i samfunnet, der det er mulig. Der samfunn overbygget, så må man heller godta bruk av kjemikalier, for å unngå skader på naturen.

Mvh

Dag Åsmund Bilstad, Blefjell vann- og avløpsselskap AS

Direktørens innstilling til styret:

Gjennomføres i 2025.