

Hvordan benytte forsyningsforskriften i «annerledeslandskapet» vann og avløp

Kristian Bøhler og John Edward Lausund, Oslo
kommune Vann- og avløpsetaten (VAV)



Kort om oss og VAV:

› Kristian.bohler@vav.oslo.kommune.no

› Juridisk rådgiver innenfor anskaffelser og kontrakt i VAV

› John.lausund@vav.oslo.kommune.no

› Kontraktsleder i Ny vannforsyning Oslo, delprosjekt E1 Vannbehandlingsanlegg

Vann- og avløpsetaten

› «Vi skal gi rent vann til nytte for mennesker og natur i Oslo.»

Spørsmålene for dagen:

▶ Kan man velge forskrift?

- Så lenge man er definert som virksomhet under forsyningsforskriften; JA

▶ Fordeler og ulemper?

- Sikre fleksibilitet, spare tid og ikke minst ressurser (eksterne og interne)
- Udefinert regelverk, fordrer god kjennskap til praksis.

▶ Hvordan vekte og velge miljø?

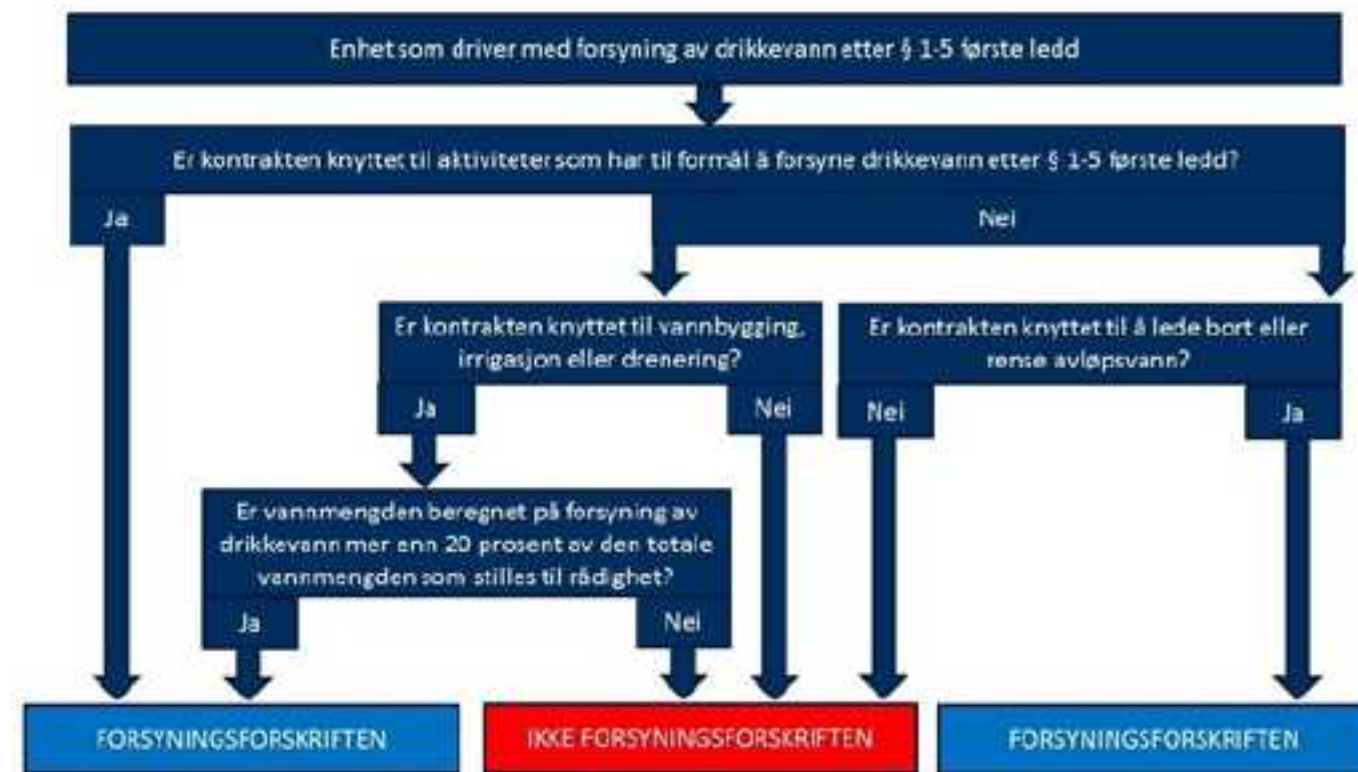
- Elektrifisering av anleggsmaskiner og massetransport
- Evaluering av utslipp fra innsatsfaktorer (Betong, armering, råvarer til rør etc.)
- DFØ med ny veileder

Takk for oppmerksomheten!

Hvem er omfattet av forsyningsforskriften?

► Forsyningsforskriften §1-5

- «å stille til rådighet eller drive faste nettverk beregnet på å yte tjenester til offentligheten i forbindelse med produksjon, transport eller distribusjon av drikkevann»
- «forsyne slike nettverk med drikkevann»
- Aktiviteter som under normale omstendigheter støtter oppunder forsyning av drikkevann og gjør det mulig å utøve denne på passende vis, jf. C-521/18
- Overvann også omfattet
- Blandede anskaffelser



Terskelverdier og kunngjøringsplikt.

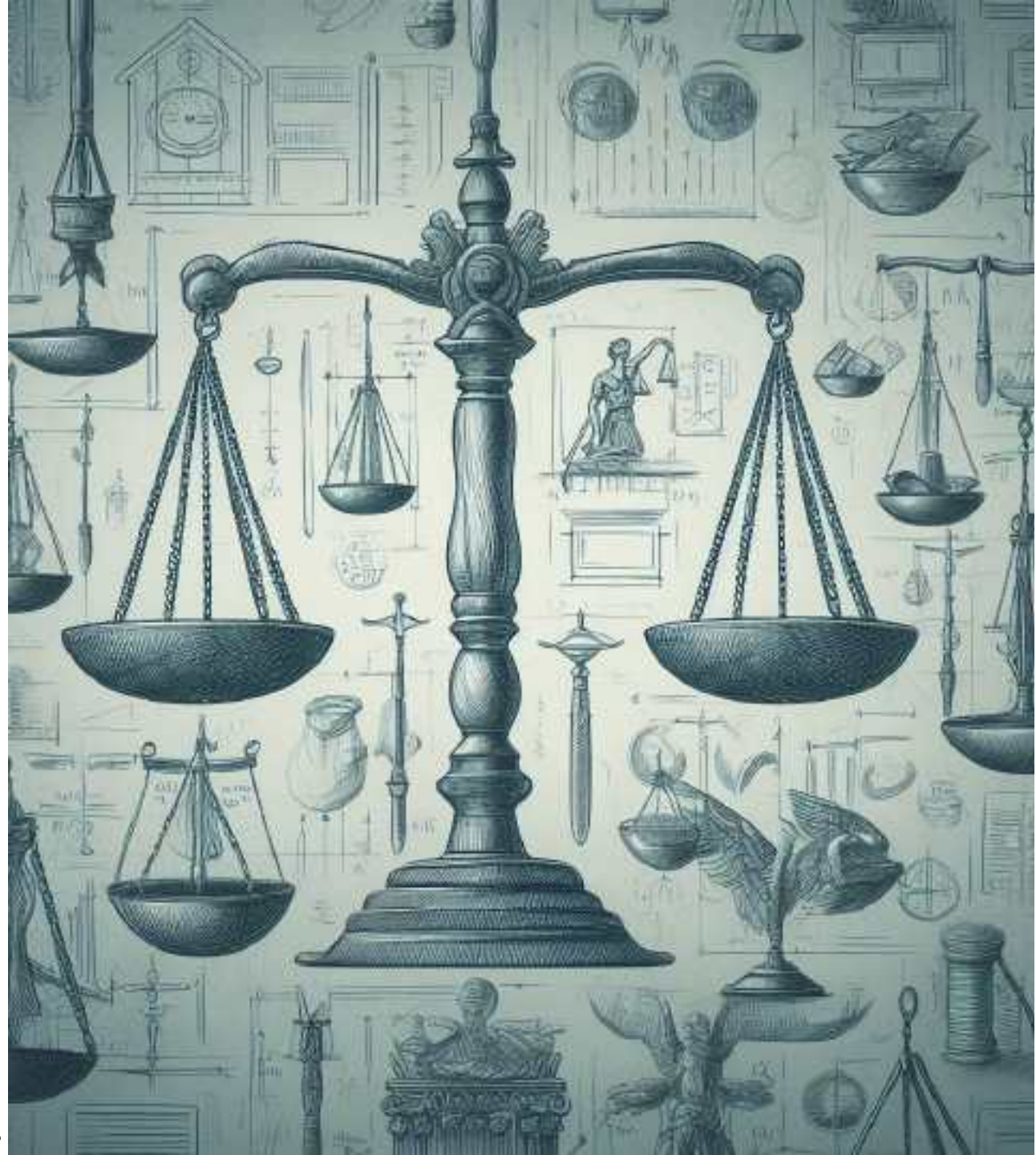
- ▶ Terskelverdiene er grunnlaget for hovedforskjellene mellom forskriftene, jf. FOA §§ 5-1 og 5-3 og FIF §§ 5-1 og 5-2.
 - Terskelverdiene bestemmer hvilket regelverk som gjelder for anskaffelsen

Bygge- og anleggskontrakter.		
Verdi	FOA	FIF
Under 1,3 millioner	Del 1	Del 1
Mellom 1,3 og 56 millioner	Del 2	Del 1
Over 56 millioner	Del 3	Del 2

Varer- og tjenestekontrakter		
Verdi	FOA	FIF
Under 1,3 millioner	Del 1	Del 1
Mellom 1,3 og 2,2 millioner (ikke-statlige)	Del 2	Del 1
Mellom 2,2 og 4,5 millioner	Del 3	Del 1
Over 4,5 millioner	Del 3	Del 2

Grunnleggende prinsipper – LOA § 4

- ▶ Konkurransen
- ▶ Likebehandling
- ▶ Etterprøvbarhet
- ▶ Forutberegnelighet
- ▶ Forholdsmessighet



Grunnleggende prinsipper – LOA §

4

- ▶ Konkurranse
 - ▶ Likebehandling
 - ▶ Etterprøvbarhet
 - ▶ Forutberegnelighet
 - ▶ Forholdsmessighet
- ▶ Anskaffelser skal baseres på konkurranse «*så langt det er mulig*» og unntak fra prinsippet krever særskilt hjemmel
 - ▶ Hvordan håndtere dette i deler av regelverket uten kunngjøringsplikt;
 - ▶ Må sikre reell konkurranse
 - ▶ Må invitere et tilstrekkelig antall tilbydere, grensen er flytende
 - ▶ Må ivareta/forvalte et sunt markedet, ikke skape en lukket krets av faste leverandører
 - ▶ Kan alltid gjennomføre en frivillig kunngjøring

Grunnleggende prinsipper – LOA §

4

- ▶ Konkurransen
 - ▶ Likebehandling
 - ▶ Etterprøvnbarhet
 - ▶ Forutberegnelighet
 - ▶ Forholdsmessighet
- ▶ Dokumentasjonsplikt i FOA vs FIF
 - ▶ FOA § 7-1 1. ledd: *Oppdragsgiveren skal oppbevare dokumentasjon som er tilstrekkelig til å begrunne viktige beslutninger i anskaffelsesprosessen. Ved anskaffelser over EØS-terskelverdiene som angitt i § 5-3, skal dokumentasjonen oppbevares i minst tre år fra tidspunktet for inngåelse av kontrakten*
 - ▶ FOA §§10-5 første ledd og 25-5 første ledd: *Oppdragsgiveren skal føre protokoll for gjennomføringen av anskaffelsen*
 - ▶ FIF § 7-1: *Oppdragsgiveren skal oppbevare dokumentasjon som er tilstrekkelig til å begrunne viktige beslutninger i anskaffelsesprosessen*

Grunnleggende prinsipper – LOA §

4

- ▶ Konkurransen
 - ▶ Likebehandling
 - ▶ Etterprøvbarhet
 - ▶ Forutberegnelighet
 - ▶ Forholdsmessighet
- ▶ Forutberegnelighet
 - ▶ *Synliggjøre oppdragsgivers potensielle veivalg i anskaffelsesdokumentene*
 - ▶ *Skal man forhandle eller ikke?*
 - ▶ *Utvelgelse av leverandører dersom aktuelt*
 - ▶ *C-532/06 (Lianakis)*
 - ▶ *Tildelingskriterier*

Grunnleggende prinsipper – LOA §

4

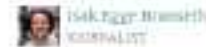
- ▶ Konkurransen
- ▶ Likebehandling
- ▶ Etterprøvnbarhet
- ▶ Forutberegnelighet
- ▶ Forholdsmessighet
- ▶ Proporsjonalitetsprinsippet
- ▶ Effektiv ressursbruk
- ▶ Bakgrunn blant annet for at nasjonal terskel har blitt økt

Fordeler og ulemper

- ▶ Hovedfordelene ved å benytte forsyningsforskriften.
 - Tilbudsinvitasjon
 - Effektiv bruk av samfunnets ressurser
 - Kontroll på tilbyderne.
 - Større endringsadgang.
 - Mindre risiko
- ▶ Ulemper
 - Udefinert regelverk og sanksjoner
- ▶ Konklusjon – Bruk forsyningsforskriften

Hyper vant i konkurranse med 16 andre byrå

Hyper skal levere reklame- og kommunikasjonstjenester til Vann- og avløpsetaten i Oslo de neste to årene.



PUBLISERT Mandag 30. oktober 2023 - 15:29 | HET OPPDATERT Mandag 30. oktober 2023 - 22:44

Miljø som tildelingskriterium

«Den mest miljøvennlige anskaffelsen er typisk den du ikke gjennomfører»

-Utkast til DFØ sin veileder om de nye reglene

- I dag:
 - LOA § 5: *«[...] (Oppdragsgiver) skal innrette sin anskaffelsespraksis slik at den bidrar til å redusere skadelig miljøpåvirkning»*
 - FOA og FIF §7-9: *«[...]kan stille miljøkrav», «Der miljø brukes som tildelingskriterium, bør det som hovedregel vektes minimum 30 prosent»*

- 1.1.2024:
 - § 7-9.Klima- og miljøhensyn i offentlige anskaffelser:
 - (1) Krav og kriterier etter denne bestemmelsen skal ha som mål å redusere anskaffelsens samlede klimaavtrykk eller miljøbelastning.
 - (2) Oppdragsgiver skal vekte klima- og miljøhensyn med minimum tretti prosent.
 - (3) Der oppdragsgiver angir tildelingskriteriene i prioritert rekkefølge, bør klima- og miljøhensyn være blant de tre høyest prioriterte

Miljø som tildelingskriterium

- › Ingen regel uten unntak: *«Tildelingskriterier etter andre og tredje ledd kan erstattes med klima- og miljøkrav i kravspesifikasjonen, dersom det er klart at dette gir en bedre klima- og miljøeffekt og dette begrunnes i anskaffelsesdokumentene.»*
- › DFØ har klart utkast til ny veileder
- › Fokuserer på identifisering av sentrale klima- og miljøhensyn, evalueringsmodeller mv.
- › Med forslaget følger også eget vedlegg med utkast til tildelingskriterier

Miljø som tildelingskriterium

Hva har Oslo kommune gjort så langt

- Oslo kommune satte i gang arbeidet med utslippsfri bygge- og anleggsplasser i 2019 ved byrådssak 1091/19
- Krav til transport i vare- og tjenesteanskaffelser i byrådssak 1123/19 med virkning fra 1.1.2020
- Utslippfrie bygg- og anleggsplasser 1.1.2025, hva da?
- Tema for sofaprat

Takk for oss